פרוטוקול ועדת מכרזים (כב') מס' 43 מישיבתה מיום 25/02/2026

משתתפים ה"ה: : ד"ר דייבי דישטניק, שלמה פרץ.

חסרים ה"ה: ליאור שפירא-מ"מ יו"ר, נוי אלראי שניצר, אמיר בדראן, , גל שרעבי דמאיו , יובל צלנר, שחר לוי.

נוכחים ה"ה : איילת בנימיני עו"ד, זהבה קמיל, שירן בן יוסף, מזל בנק, ליאור אבירם, ויקי שרייר, איליה רובינוב.

מזכירת הוועדה : משה בן דוד, מנהל מח' מכרזים והתקשרויות.

מרכז הוועדה : אלעד מגער.

יועצת משפטית לוועדה : נטלי שמואלי מעודי, עו"ד.

מס' פניה	מס' החלטה	יחידה	נושא	החלטה
1.	163.	מינהל בינוי ותשתית	מכרז מסגרת פומבי מס' 120/2026 לביצוע עבודות הקמה ואחזקה של מצוקי חוף ושוברי גלים	הכרזה על זוכים

בהיעדר קוורום נדרש במועד פתיחת הישיבה, הישיבה נפתחה 15 דקות לאחר מכן בהתאם להחלטת המועצה.

החלטה מספר 163

מכרז מסגרת פומבי מס' 120/2026 לביצוע עבודות הקמה ואחזקה של מצוקי חוף ושוברי גלים

פניית האגף:

1. המכרז פורסם ביום 29.01.2026 ונרכש על ידי 3 קבלנים.
2. המועד האחרון להגשת ההצעות נקבע ליום 18.02.2026.
3. בפרק ג', "קריטריונים לבחינת ההצעות", המליץ האגף להעסיק עד 3 זוכים במכרז.
4. ביום 18.02.2026 נפתחה תיבת המכרזים על ידי חבר המועצה מר אמיר בדראן, והוצאו ממנה 3 הצעות ומעטפת האומדן.
5. בטבלה שלהלן מוצגת עמידת משתתפי המכרז בתנאים הכללים של המכרז וכן בתנאי הסף של המכרז, לאחר הליך השלמת מסמכים שאושר ע"י יו"ר הועדה וכדלקמן:

מס' משתתף	שם משתתף	מספר ח.פ/ע.מ			
			3.1. רשאי להשתתף במכרז רק משתתף אשר רשום אצל רשם הקבלנים לפי הקודים המפורטים להלן: **קוד ענף 100, קבוצה ג', סיווג 2 לפחות וגם** **קוד ענף 200, קבוצה ג', סיווג 3 לפחות.**	**3.2. רשאי להשתתף במכרז רק משתתף הרשום ברשם הקבלנים לפי הקוד המפורט להלן:** **קוד ענף 400 ג' 2 לפחות.** **לחילופין, רשאי להשתתף במכרז, משתתף שיש לו התקשרות תקפה במועד האחרון להגשת ההצעות לכל תק' החוזה וכמפורט בנספח א' לחוזה (כולל אופציה) עם גוף הרשום ברשם הקבלנים, לפי הקוד המפורט לעיל, לביצוע עב' נושא המכרז.**	**3.3. רשאי להשתתף במכרז רק משתתף, אשר ביצע החל משנת 2021 עבודות הנדסה אזרחית בתחום בניית שוברי גלים בתוך הים בהיקף מצטבר של 5,000,000 ₪ לפחות.** **לחילופין, רשאי להשתתף במכרז משתתף שיש לו התקשרות תקפה במועד האחרון להגשת ההצעות לתקופת החוזה שייחתם, אם ייחתם, עם המשתתף במידה ויזכה, עם אדם או גוף העומד בתנאי הסף הנ"ל, וזאת בתנאי שהתקשרות זו, הינה לתקופת החוזה שייחתם מכוח מכרז זה.** **יובהר כי במקרה שהמשתתף במכרז יציג גוף מטעמו הן להוכחת סעיף 3.2 לעיל והן להוכחת סעיף 3.3 לעיל, יהיה זה אותו גוף בלבד (לא יתאפשרו 2 גופים שונים לכל אחד מהסעיפים) והמשתתף במכרז יהיה רשאי לספק את השירותים נשוא המכרז רק בעצמו ו/או באמצעות אותו גוף שאושר במסגרת מכרז זה.**
			4.1. להוכחת סעיף 3.1 לעיל, יש לצרף אישור רישום אצל רשם הקבלנים על פי הנדרש בסעיף 3.1 לעיל.	**4.2. להוכחת סעיף 3.2 לעיל, יש לצרף אישור רישום אצל רשם הקבלנים, על שמו של המשתתף במכרז על פי הנדרש בסעיף 3.2 לעיל.** **לחילופין, ככל שלצורך הוכחת סעיף 3.2 לעיל, יציג המשתתף גוף מטעמו, יש לצרף התחייבות ו/או התקשרות (לרבות התקשרות מותנית), תקפה במועד האחרון להגשת ההצעות, לתקופת החוזה שייחתם, אם ייחתם, עם המשתתף במידה ויזכה, בין המשתתף במכרז לבין גוף כהגדרתו בסעיף 3.2 לעיל, וכן אישור רישום אצל רשם הקבלנים של אותו גוף מטעמו, תקף במועד האחרון להגשת הצעות.**	**4.3. להוכחת סעיף 3.3 לעיל, יש לצרף אישורים ו/או מסמכים אחרים חתומים על ידי מזמיני העבודות, המעידים על ניסיונו של המשתתף במכרז או של גוף מטעמו, בהיקף הנדרש ובשנים הנדרשות, הכל כמפורט בסעיף 3.3 לעיל (ראה דוגמא בנספח 8 למכרז).** **לחילופין, ככל שלצורך הוכחת סעיף 3.3 לעיל יציג המשתתף גוף מטעמו, יש לצרף אישורים ו/או מסמכים אחרים חתומים על ידי מזמיני העבודות, בהיקף הנדרש ובשנים הנדרשות, הכול כמפורט בסעיף 3.3 לעיל.** **יובהר כי במקרה שהמשתתף במכרז יציג גוף מטעמו הן להוכחת סעיף 3.2 לעיל והן להוכחת סעיף 3.3 לעיל, יהיה זה אותו גוף.**

			אישור רשם הקבלנים	הסכם	אישור רשם הקבלנים	נספח 8	הוכחת הניסיון באמצעות גוף או אדם מטעמו	הסכם התקשרות
1	אוליצקי תשתיות בע"מ	510564628	V	ל"ר	V	V	ל"ר	ל"ר
2	מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ	511788846	V	ל"ר	V	V	ל"ר	ל"ר
3	רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ	511020018	V	ל"ר	V	V	ל"ר	ל"ר

מס' משתתף	שם משתתף	מספר ח.פ/ע.מ		
			3.4. רשאי להשתתף במכרז רק משתתף אשר ביצע החל משנת 2021 ועד למועד הגשת הצעתו למכרז לפחות עבודה אחת אשר היקף עוגני הקרקע ו/או מסמרי קרקע שבוצעו בעבודה זו הינם בהיקף של 200,000 ₪ לפחות.	3.5. לא נכללה בדוחות הכספיים המבוקרים של המשתתף במכרז – ככל שהוא מאוגד כחברה בשנת הדיווח האחרונה בה חתם המשתתף במכרז המאוגד כחברה על דוחות מבוקרים, 'אזהרת עסק חי' או 'הערת עסק חי' וממועד החתימה על הדוחות הכספיים ועד למועד האחרון להגשת ההצעות לא חל שינוי מהותי לרעה במצב העסקי של המשתתף במכרז המאוגד כחברה עד לכדי העלאת ספקות ממשיים לגבי המשך קיומו "כעסק חי".
			4.4. להוכחת סעיף 3.4 לעיל, עליו לצרף אישורים ו/או מסמכים אחרים חתומים על ידי מזמיני העבודות, המעידים על ניסיונו של המשתתף במכרז, בהיקף הנדרש ובשנים הנדרשות, הכול כמפורט בסעיף 3.4 לעיל (ראה דוגמא בנספח 9 למכרז).	4.6. להוכחת האמור בסעיף 3.5 לעיל, יצרף המשתתף במכרז את נספח 10 למכרז חתום על ידי רו"ח מטעמו.
			נספח 9	נספח 10 של המשתתף במכרז
1	אוליצקי תשתיות בע"מ	510564628	V	V
2	מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ	511788846	V	V
3	רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ	511020018	V	V

מס' משתתף	שם המשתתף במכרז	נספח 1	נספח 5	נספח 6	עוסק מורשה	ניהול ספרים	ניכוי מס	דוח רשם	אישור תשלום	קובץ הבהרות 1
1	אוליצקי תשתיות בע"מ	V	V	V	V	V	V	V	V	V
2	מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ	V	V	V	V	V	V	V	V	V
3	רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ	V	V	V	V	V	V	V	V	V

פירוט המסמכים שהושלמו לצורך הוכחת עמידת המשתתפים במכרז בתנאים הכללים ובתנאי הסף של המכרז:

א. **משתתף מס' 1- אוליצקי תשתיות בע"מ:**

1) לצורך הוכחת עמידתו בתנאי הסף הקבוע בסעיף 3.3 לפרק ג' למסמכי המכרז, המשתתף במכרז צירף את נספח 8 ללא חתימת מזמין העבודה. כמו כן, מבדיקה שבוצעה, נדרשה מהמשתתף הבהרה באשר לפירוט העבודות שהוצהרו על ידיו, וזאת לשם בחינת התאמתן לדרישות בתנאי הסף.

2) דוח רשם החברות.

3) העירייה פנתה במכתב מיום 22.02.2026 למשתתף במכרז לצורך השלמת המסמכים, וביום 23.02.26 התקבל דואר אלקטרוני בצירוף המסמכים הנדרשים המעיד על עמידתו בתנאי הסף הנ"ל.

ב. **משתתף מס' 3- רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ:**

1) לצורך הוכחת תנאי סף 3.3 בפרק ג' למסמכי המכרז, המשתתף הגיש את נספח 8 ונספח 9, ללא חתימת מזמין העבודה. כמו כן, מבדיקה שבוצעה, נדרשה מהמשתתף הבהרה באשר לפירוט העבודות שהוצהרו על ידיו, וזאת לשם בחינת התאמתן לדרישות בתנאי הסף.

2) דוח רשם החברות.

3) העירייה פנתה במכתב מיום 22.02.2026 למשתתף במכרז לצורך השלמת המסמכים, וביום 24.02.26 התקבל דואר אלקטרוני בצירוף המסמכים הנדרשים המעיד על עמידתו בתנאי הסף הנ"ל.

6. לאור האמור לעיל ומאחר והמכרז הנוכחי – מכרז 110/20 צפוי לפקוע ב – 2.3.26 ועל מנת לתת מענה תפעולי לביצוע עבודות בפרויקטים דחופים ברחבי העיר, לרבות פרויקטים הנוגעים במהותם גם בהיבטים בטיחותיים של ייצוב מצוקי החוף ובפרט לנוכח מועד פתיחת עונת הרחצה הקרבה, ועדת המכרזים מתבקשת **לאשר** את עמידת המשתתפים הבאים **בתנאי הסף של המכרז**:

א. משתתף מס' 1- אוליצקי תשתיות בע"מ, ח.פ 510564628 ;

ב. משתתף מס' 2- מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ ח.פ 511788846 ;

ג. משתתף מס' 3 - רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ ח.פ 511020018 ;

7. להלן הצעות המחיר של המשתתפים במכרז אל מול אומדן העירייה:

מס' המשתתף	שם המשתתף	הצעת מחיר	אומדן העירייה
1	אוליצקי תשתיות בע"מ	-22.5%	-10%
2	מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ	-11.69%	
3	רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ	-9%	

8. בסעיף 5.3 לפרק ג' למסמכי המכרז, המליץ האגף להעסיק עד 3 זוכים במכרז. האגף מבקש להכריז על שלושת המשתתפים הבאים כזוכים במכרז וזאת במחירי הצעתם ובתנאי המכרז.

9. חלוקת העבודה הינה בהתאם לקבוע בנוסחה שפורסמה במסמכי המכרז וכמפורט בטבלה שלהלן:

מס' משתתף	שם המשתתף	הצעת מחיר	חלוקת עבודה
1	אוליצקי תשתיות בע"מ	-22.5%	63%
2	מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ	-11.69%	19%
3	רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ	-9%	18%

10. אומדן עלות שנתי: כ –22,000,000 ש"ח (לא כולל מע"מ, התייקרויות ו - ב.נ.מ).

11. תקופת ההתקשרות: שנתיים, כאשר לעירייה קיימת אופציה להארכה בעוד 3 שנים נוספות (כולן או מקצתן, ביחד או חלק מהן בכל פעם) או עד השלמת פרויקט שהוחל בביצועו בתקופת ההתקשרות, על פי המאוחר מביניהם.

דיון

ד"ר דישטניק מציין כי אנחנו מקיימים עכשיו ועדה מיוחדת בזום וזה לא תקין, ומבקש שזה יירשם בפרוטוקול. ההתקשרות מסתיימת ב2 במרץ 2026, אין שום סיבה שהמכרז יפורסם רק ב29 בינואר 2026 ולכן מבקש שמנהל בינוי ותשתית יתחקר את עצמו ויבין מה התפספס כאן. אני נבחר ציבור, התפקיד שלי הוא להגן על הציבור, לשרת את האינטרסים של הציבור, ולא יכול להיות שעירייה כזאת חזקה, במכרז כל כך חשוב, תגיע עם הלשון בחוץ בדקה התשעים. אז אני מבקש שהאירוע הזה יתוחקר מא' עד ת'. זה מכרז בטיחותי, זה מכרז של 20 מיליון שקל בשנה.

מר בן דוד מציג את הפנייה ומציין כי מדובר במכרז לביצוע עבודות הקמה ואחזקה של מצוקי חוף ושוברי גלים, שפורסם ב-29 בינואר ונרכש על ידי שלושה משתתפים וכי התקבלו שלוש הצעות מחיר כאשר לאחר הליך השלמת מסמכים, כל המשתתפים עומדים בתנאי הסף והתנאים הכלליים של המכרז. בהתאם האגף מבקש לאשר את שלושת המשתתפים כזוכים במכרז ובהתאם לחלוקת העבודה המפורטת בגוף הפנייה.

לשאלתו של ד״ר דישטניק משיב מר אבירם כי שניים מהמשתתפים, מצליח ואוליצקי, פועלים במכרז הנוכחי, ורם הנדסה פעל במכרזים קודמים, מה שמעיד על היכרותם עם העבודות נשוא המכרז, לגבי ההנחה הגבוהה שהציע אוליצקי (22.5%), מדובר בקבלן מוכר לעירייה המכיר את העבודה מתוקף פעילותו במכרז הנוכחי ובמכרזים קודמים, בהם הגיש הצעות דומות. הוא ציין כי הפער מהאומדן (12.5%) אינו נחשב משמעותי בהתחשב בנסיבות ובפערים במכרזים תפעוליים מקבילים.

מר רובינוב מוסיף כי אוליצקי הוא קבלן בעל יכולות וכלים עצמאיים, הפועל ללא קבלני משנה, מה שמאפשר לו להציע הנחות אלו. בנוסף, אוליצקי פועל במכרזים מקבילים בתל אביב (שדה דב, אשכול) והיקף פעילותו רחב. לאור נתונים אלו, האגף סבר שניתן להתקדם ישירות להכרזה על זכייתו ללא זימון לזכות טיעון, וגב׳ שמואלי מעודי מציינת כי אין מניעה משפטית לכך.

לשאלתו של ד״ר דישטניק לעניין כמות הזוכים בהתאם לדוח יעילות כלכלית / תפעולית שהוצג לוועדה משיב מר אבירם את החשיבות הבטיחותית של המכרז להגנת המצוק החופי, במיוחד לאור האצת פגעי מזג האוויר ושינויי האקלים המחייבים מענה מיידי וגמישות תפעולית וכי בשלב זה קיים על הפרק פרויקט אסטרטגי בחוף גבעת עלייה שיימשך עד לשנת 2028 אשר יצריך הצמדת קבלן אחד לטובת פרויקט זה בלבד כאשר יתר רצועת החוף תתוחזק ע״י שאר הקבלנים.

לשאלתו של מר בן דוד משיב מר רובינוב הדגיש את הצורך בשני קבלנים נוספים לפחות כדי למנוע תלות בקבלן יחיד, במיוחד לאור תקופת ביצוע העבודות המוגבלת וכי קיים סיכון תפעולי משמעותי בהסתפקות בקבלן אחד בלבד ליתר העבודות, במיוחד לאור מגבלות עונת העבודה (עונת רחצה, גלים גבוהים) והצורך במענה מהיר לאירועים בלתי מתוכננים.

גב׳ קמיל מציינת כי חלוקת העבודה לא תתקיים בפועל אילו הקבלן ״מצליח״ אשר הצעתו מדורגת במקום השני יקבל את פרויקט גבעת עלייה והדבר עלול לייקר את העלויות מעבר לדוח שהוצג לוועדה גב׳ שמואלי מעודי משיבה כי הוראות המכרז מאפשרות גמישות בחלוקת העבודה.

לשאלתו של ד״ר דישטניק משיב מר בן דוד כי עמדת החשבות לאשר 2 קבלנים. מר פרץ מציין כי הוא תומך בהחלטה לאשר 3 קבלנים מהסיבה שעירייה גדולה וחזקה כמו עיריית ת״א לא יכולה להרשות לעצמה מצב שבו היא נשארת ללא פתרון תפעולי. ד״ר דישטניק מציין כי לאור הדיון מרגיש חוסר בשלות לקבל החלטה סופית בנוגע למספר הזוכים, בעיקר בשל לחץ הזמן והצורך בבחינה מעמיקה יותר.

גב׳ שמואלי מעודי ממליצה להכריז בשלב זה על שני הזוכים הזולים ביותר (אוליצקי ומצליח) כדי לא לעכב את המכרז, תוך דחיית ההחלטה לגבי זוכה שלישי (רם הנדסה) לדיון הבא, וכי ההחלטה מגובה משפטית. ד״ר דישטניק ביקש לקיים דיון נוסף בפורום רחב יותר של חברי ועדה בוועדה הבאה, שתתקיים ב-5 במרץ, בה היחידה מתבקשת להכין את הנושאים הבאים:

- ניתוח עלויות מעמיק יותר, שיכלול את השפעת פרויקט גבעת עלייה על חלוקת העבודה והעלויות בפועל.
- הצגת אומדן עלות פרויקט גבעת עלייה והיקפו השנתי.
- הצגת תחזיות עתידיות מהיחידה המקצועית לגבי פגעי מזג אוויר והיקף הפרויקטים הצפויים במכרז בארבע השנים הבאות.

החלטה

1. ממליצים לאשר כי המשתתפים הבאים עומדים בתנאי הסף ובתנאים הכלליים של המכרז:
   - משתתף מס' 1- אוליצקי תשתיות בע"מ
   - משתתף מס' 2- מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ
   - משתתף מס' 3 - רם הנדסה חב' לעבודות הנדסיות בניין ושוברי גלים בע"מ.
2. ממליצים להכריז על משתתף מס' 1- אוליצקי תשתיות בע"מ ומשתתף מס' 2- מצליח זאבי תשתיות פיתוח ויזמות בע"מ, כזוכים במכרז במחירי הצעתם ובתנאי המכרז.
3. קיום דיון נוסף מורחב לעניין כמות הזוכים בהתאם לנתונים ודוחות נוספים שיוצגו ע"י מינהל בינוי ותשתית לחברי הוועדה, כאשר לאחר הדיון תמליץ הוועדה האם לאשר זוכה נוסף וכן את חלוקת העבודה בין הזוכים במכרז.

וכמפורט לעיל.

אלעד מגער
מנהל תחום מכרזים והתקשרויות

משה בן דוד - מנהל מח מכרזים והתקשרויות
אל אלעד מגער - מנהל תחום מכרזים והתקשרויות

היי אלעד,

מבחינתי מאושר

משה בן דוד
מנהל מח' מכרזים והתקשרויות

נטלי שמואלי מעודי - ס. בכירה ליועמש מנהלת תחום מסחרי
אל משה בן דוד - מנהל מח מכרזים והתקשרויות; אלעד מגער - מנהל תחום מכרזים והתקשרויות

היי משה ואלעד,

מאושר.

נטלי שמואלי מעודי
ס.בכירה ליועמ"ש ומנהלת תחום מסחרי

דר' דייבי דישטניק
יו"ר וועדת מכרזים

רון חולדאי
ראש העיריה

05/03/2026
תאריך